

Vertikální spolupráce

Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, v § 11 stanoví, že za zadání veřejné zakázky se nepovažuje uzavření smlouvy, kterou uzavírá veřejný zadavatel s jinou právnickou osobou jako dodavatelem, pokud:

- a) ovládá tuto osobu obdobně jako své vnitřní organizační jednotky,
- b) v takto ovládané osobě nemá majetkovou účast jiná osoba než ovládající veřejný zadavatel a
- c) více než 80 % celkové činnosti takto ovládané osoby je prováděno při plnění úkolů, které jí byly svěřeny ovládajícím veřejným zadavatelem.

Ke splnění jednotlivých podmínek:

Ad a) Veřejný zadavatel ovládá právnickou osobu obdobně jako své vnitřní organizační jednotky, pokud má rozhodující vliv na strategické cíle a zároveň na významná rozhodnutí ovládané právnické osoby.

Ad b) Veřejný zadavatel musí mít v ovládané osobě 100% majetkovou účast. Vyloučena je jakákoli přímá majetková účast jiné osoby na ovládané právnické osobě.

Ad c) Činnost ovládané osoby musí být vykonávána na základě úkolů, které jí jsou svěřeny ovládajícím veřejným zadavatelem. Platí přitom, že ovládající veřejný zadavatel nemusí být beneficentem této činnosti, ani nemusí tuto činnost přímo hradit (tzn., může být hrazena i z jiných zdrojů než jen od ovládajícího veřejného zadavatele).

Posouzení splnění uvedených podmínek musí být provedeno vždy individuálně před uzavřením každé smlouvy na základě vertikální spolupráce. Ve vztahu mezi JMK a jeho příspěvkovými organizacemi by však podmínky měly být naplněny v zásadě vždy – JMK má rozhodující vliv na strategické cíle a zároveň na významná rozhodnutí svých příspěvkových organizací, v příspěvkových organizacích nemají majetkovou účast jiné osoby a veškerá činnost příspěvkových organizací by měla být vykonávána na základě úkolů, které jim jsou svěřeny JMK.

Zákon dále stanoví, že za zadání veřejné zakázky se nepovažují ani případy, kdy právnická osoba ovládaná veřejným zadavatelem uzavře smlouvu s dodavatelem, v němž nemá přímou majetkovou účast žádná soukromá osoba a který je jinou právnickou osobou ovládanou tímtež veřejným zadavatelem.

Uvedené ustanovení umožňuje za splnění stanovených podmínek (k jednotlivým podmínkám viz výše) uzavírat smlouvy i mezi jednotlivými příspěvkovými organizacemi JMK bez nutnosti realizovat zadávací či výběrové řízení. Opět platí, že posouzení splnění uvedených podmínek musí být provedeno vždy individuálně před uzavřením každé smlouvy na základě vertikální spolupráce, ve vztahu mezi jednotlivými příspěvkovými organizacemi JMK by však podmínky měly být naplněny v zásadě vždy.

V rámci interního předpisu JMK 36/INA-VOK Zásady vztahů je tento postup umožněn i pro veřejné zakázky malého rozsahu články 6.5.5 písm. b) a 6.5.6 písm. b).

Důsledně vzato nejde u smluv uzavřených na základě vertikální spolupráce o zadání veřejné zakázky, takže se na ně (a proces jejich uzavírání) část 6. Zásad vztahů vůbec nevztahuje. Samozřejmě na ně dopadá povinnost uveřejnění v Registru smluv a z našeho pohledu je samozřejmě nezbytné i uveřejňování informací o těchto nákupech v E-ZAKu.

Pro případ uzavírání smlouvy na základě vertikální spolupráce (tedy bez provedení zadávacího či výběrového řízení) lze doporučit včlenit do úvodních ustanovení smlouvy ustanovení odkazující na § 11 Zákona, ve kterém bude zároveň uvedeno, že jsou splněny podmínky vertikální spolupráce.

Smlouva je uzavírána na základě vertikální spolupráce ve smyslu ustanovení § 11 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, bez předchozího provedení zadávacího/výběrového řízení. Smluvní strany prohlašují, že jsou příspěvkovými organizacemi Jihomoravského kraje, který je jejich ovládajícím zadavatelem, nemá v nich majetkovou účast žádná jiná osoba než Jihomoravský kraj a vykonávají více než 80% své činnosti při plnění úkolů svěřených Jihomoravským krajem.